

Herzlich willkommen im Südlichen Knüll...



„Der Weg der IKZ im südlichen Knüll“

27. September 2023



Worum geht es, was sind die gemeinsamen Ziele?

Wir wollen auch künftig unseren Bürgerinnen und Bürgern, Unternehmen und Vereinen eine lebenswerte Kommune bieten!



Wer sind wir?

Neukirchen

- 6.946 Einwohner
- 0,6757 SI
- „eher zersiedelte Gemeinde“

Oberaula

- 3.208 Einwohner
- 0,8023
- „zersiedelte Gemeinde“

Ottrau

- 2.128 Einwohner
- 0,9371
- „zersiedelte Gemeinde“



Ursprungssituation vor 2011



Die Stadt Neukirchen, die Gemeinde Oberaula und die Gemeinde Ottrau erfüllten jeweils für ihr eigenes Hoheitsgebiet die Kommunalaufgaben.

Man arbeitete, dem Wesen der kommunalen Selbstverwaltung entsprechend, in guter Nachbarschaft nebeneinander her.



Ausgangssituation heute

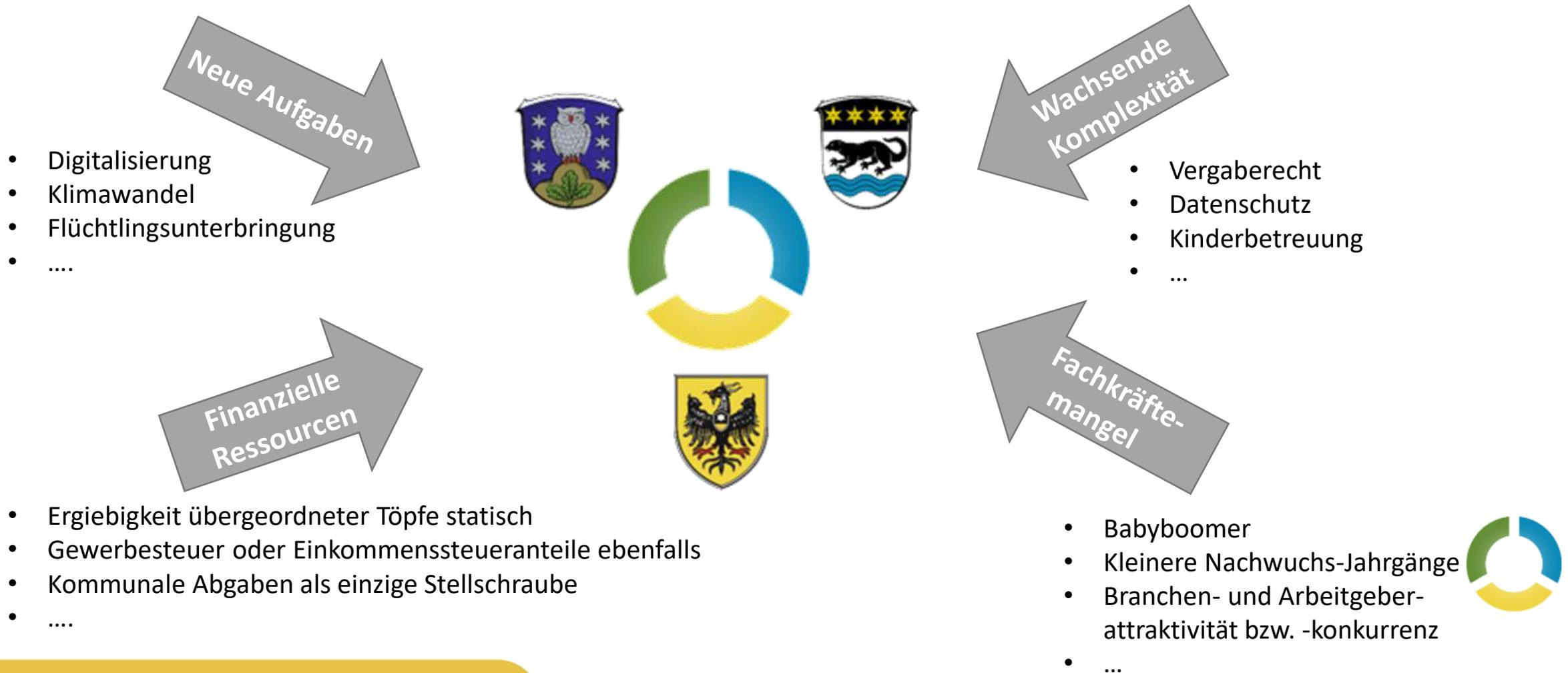
Seit 2011: Neukirchen, Oberaula und Ottrau haben für bestimmte, meist interne, Aufgaben, ihre Verwaltungskompetenz gebündelt, z. B.

- Kassen- und Rechnungswesen
- Gehaltsabrechnung
- Bauverwaltung oder
- Einkaufsgemeinschaft.

Abgesehen von Standesamtsaufgaben im GVV erledigen die Kommunen aber weiterhin ihre ureigenen Verwaltungsangelegenheiten getrennt für ihr jeweiliges Gemeindegebiet.



Aktuelle kommunale Herausforderungen



GVV weiter ausbauen

Kommunen fusionieren



- 2. Jahreshälfte 2020: Kommunalparlamente und Verbandsversammlung stimmen zu

- März 2021: Auftrag an Carmen Möller und Thomas Fiedler

- 2022 Coronabedingt verzögerter Produktivstart mit parlamentarischer Lenkungsgruppe

- Dezember 2022 vorläufige Endfassung in parlamentarischer Lenkungsgruppe

- Januar 2023 Vorstellung Studie vor Gremien und Personal = Beginn der Gremienberatung

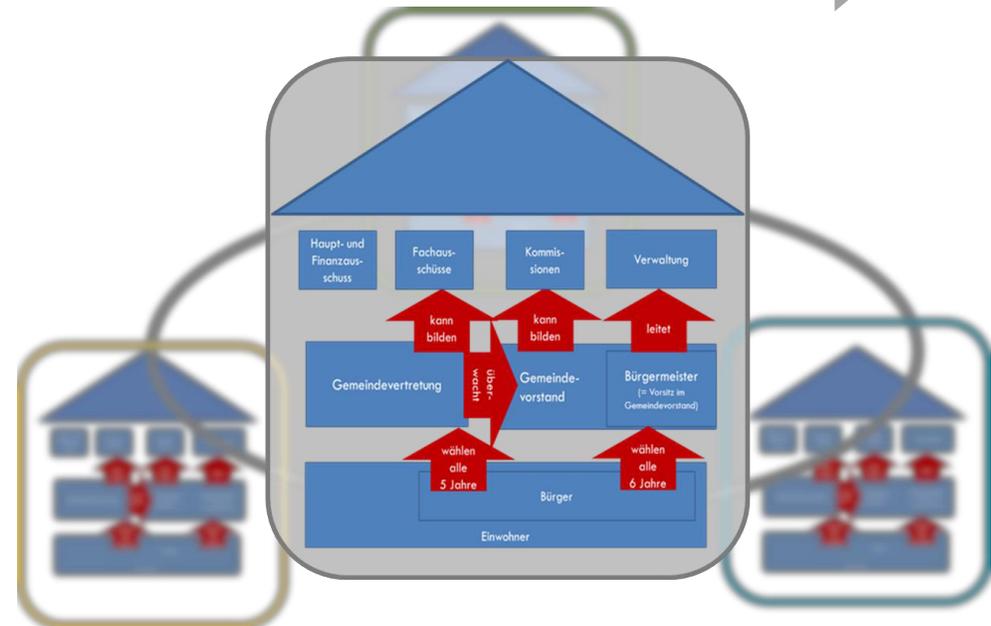
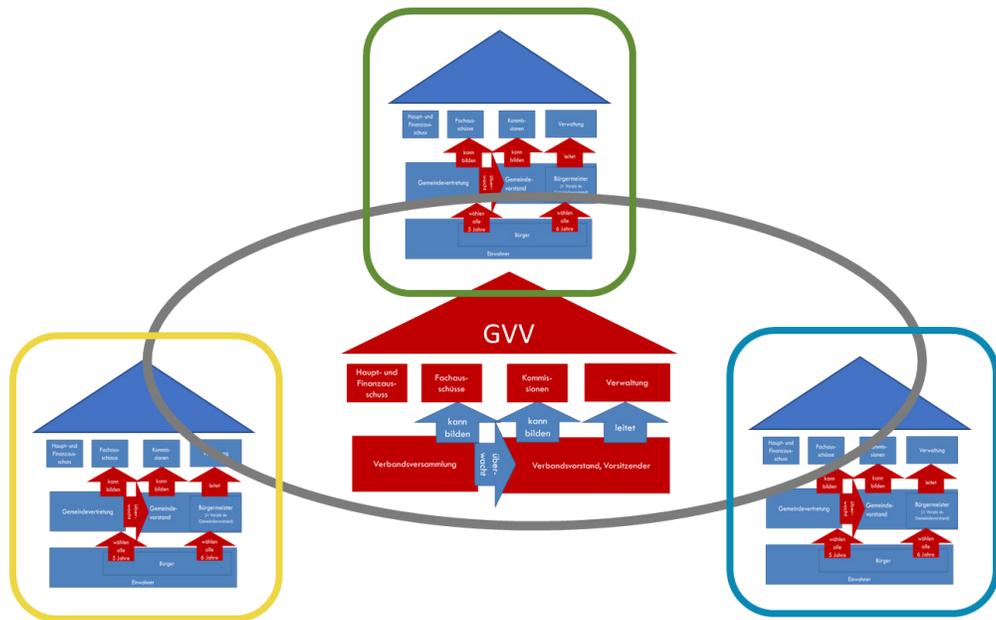
- März 2023 Beschlüsse Studienabnahme und Absichtserklärung zur Einleitung eines Vertreterbegehren

Machbarkeitsstudie
„Vertiefte interkommunale Zusammenarbeit im südlichen Knüll“
Carmen Möller / Thomas Fiedler



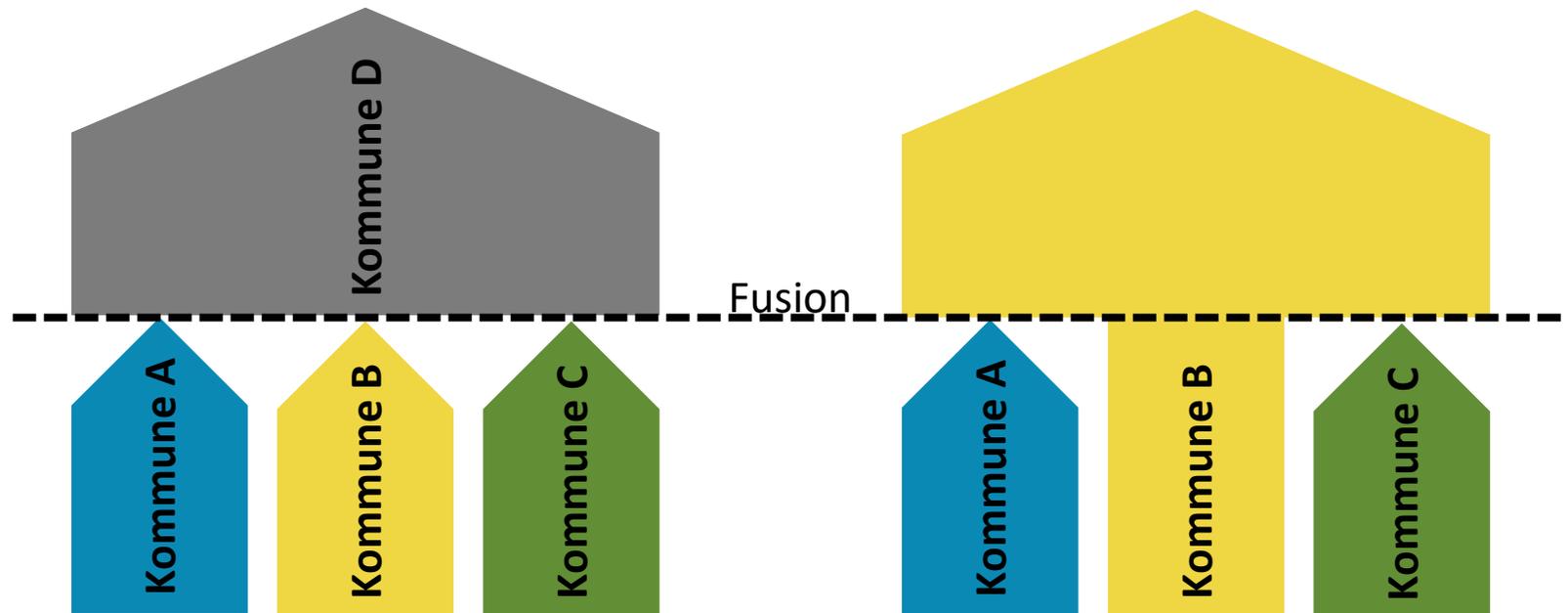
GVV weiter ausbauen

Kommunen fusionieren



Gemeindeneubildung
Verschmelzung zu einer
neuen Kommune mit neuem
Namen Stadt xy

Gemeindeeingliederung
Verschmelzung mit einer
bestehenden Kommune



Analyseergebnisse allgemeiner Art im Überblick

- eher zersiedelter bzw. zersiedelter Raum
- ähnliche Altersstruktur der Einwohnerschaft, Gesellschaft überaltert
- einheitlicher Nahverkehrsraum mit ÖPNV-Anbindung
- homogene Grundschulbezirke
- gleiche Rahmenbedingungen in Regionalplanung
- gewisser historischer Zusammenhalt
- gute Erfahrungen im GVV

sehr gute Voraussetzungen für IKZ und Fusion

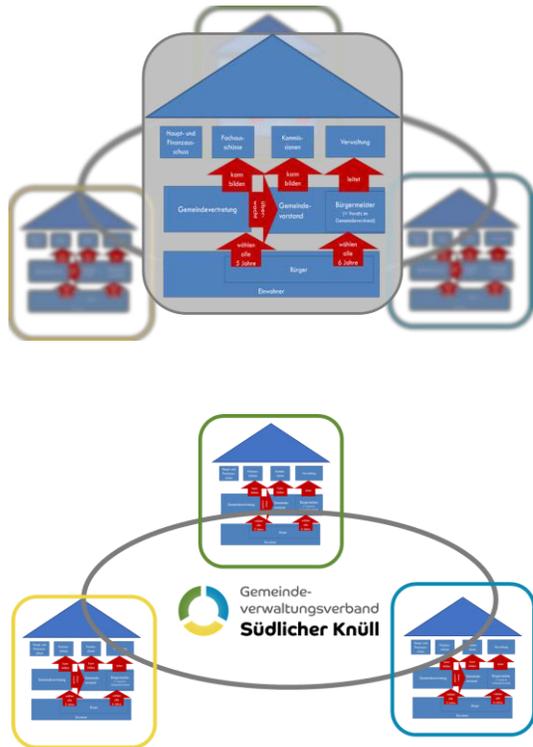


Aktuelle Zusammensetzung Gremien

	Gemeinde- vertretung	Ausschüsse			Gemeinde- vorstand	Ortsbeiräte		
		Sitze	An- zahl	Größe (Sitze)		Sitze (Σ)	Ehren-beamte	An- zahl
Oberaula	23	3	5	15	8	6	9/7/5	40
Ottrau	15	3	5	15	6	6	7/5/3	32
Neukirchen	31	2	11/7	18	10	8	9/7/5	52
Summe	69				24			124



Zwischenfazit gemeinwohlförderndes Engagement



Fazit:

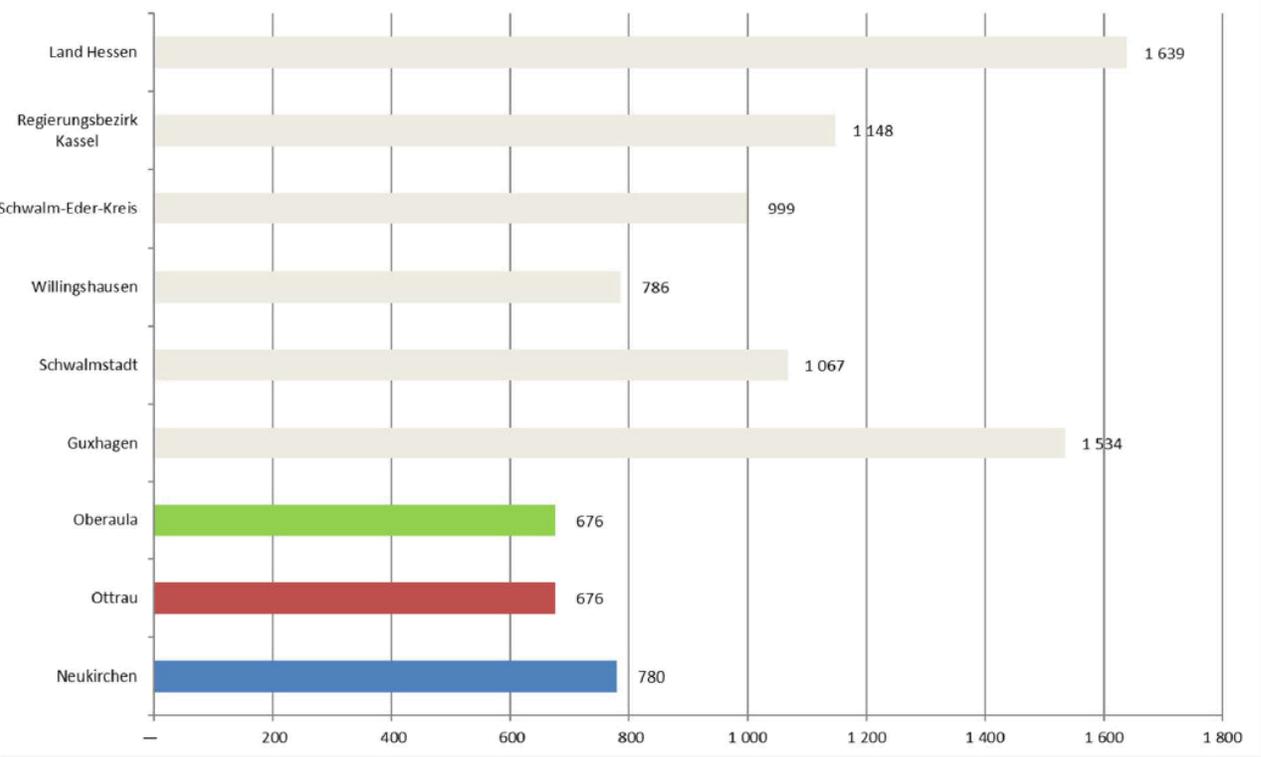
- Ehrenamtliches Engagement ist und bleibt wichtig.
- Ehrenamtliche Strukturen unterliegen ähnlichen Einflüssen wie Gemeinde, z. B. Demografie.
- Politik wird in Vereinen diskutiert.
- Frühzeitige Einbindung in Informationsfluss wichtig.
- Wahrung und Stärkung der Selbstverwaltung.
- Besondere Rolle Ortsbeiräte stärken.
- Auch Gemeindefusion würde Ortsteilidentität nicht beeinträchtigen.

Strukturen für ehrenamtliches Engagement bewahren

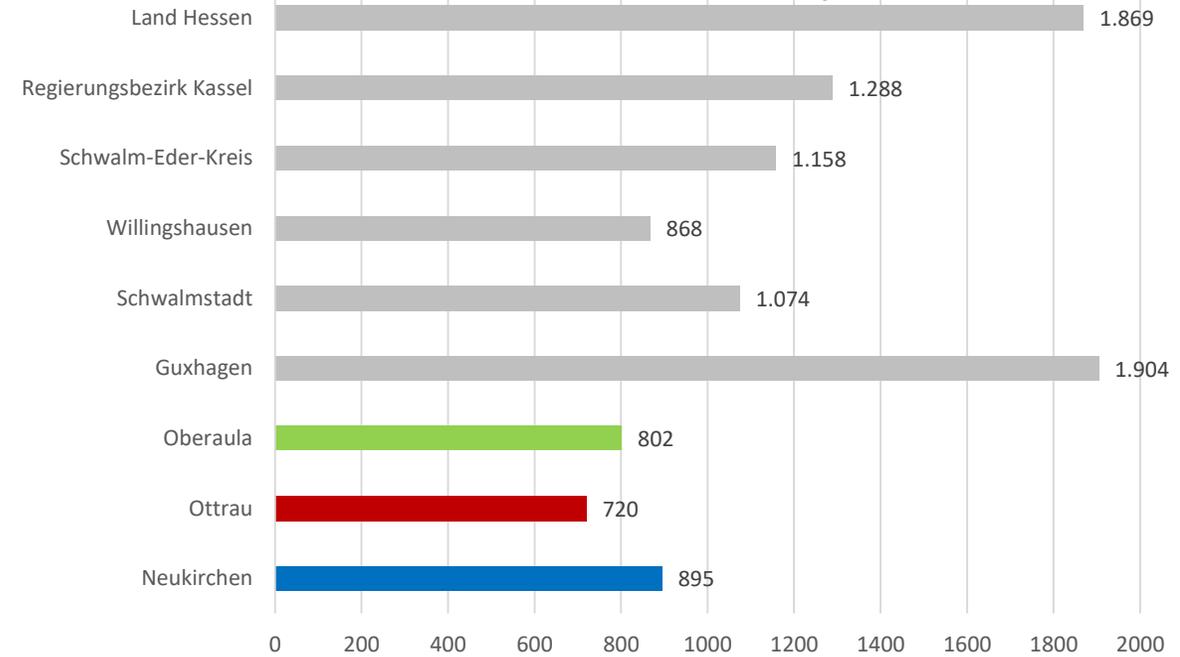


IST-Stand der Finanzen

Steuereinnahmekraft je EWO 2019 in €



Steuereinnahmekraft je EWO 31.12.2021 (lt. Gemeindestatistik 24.10. 2022)



Entwicklung der Entschuldung (Kernhaushalte inkl. Stadtwerke Neukirchen)

	Neukirchen	Oberaula	Ottrau
Lt. HHPI 2022 zum 31.12.2020	(7.626.000 € +10.369.000 €)/6.946 EWO 2.591 €	7.388.000 €/3.208 EWO 2.303 €	9.819.000 €/2.128 EWO 4.614 €
Lt. HHPI 2022/2023 zum 31.12.2021	(10.343.000 € + 9.807.000 €)/6.946 EWO 2.901 €	6.883.000 €/3.208 EWO 2.146 €	9.618.000 €/2.128 EWO 4.519 €
Lt. HHPI 2023 zum 31.12.2022	(16.589.000 € + 10.680.000 €)/6.946 EWO 3.926 €	7.170.000 €/3.208 EWO 2.235 €	10.552.000 €/2.128 EWO 4.959 €



IST-STAND DER FINANZEN

1

Planjahr 2021 HH ausgeglichen,
Aufwandsdeckungsgrade größer 100 %.
Aber abgeschmolzen auf Pflichtaufgaben.

2

Finanzaufwandsdeckungs- und
Finanzaufwandlastquoten zwischen
2,0 und 3,7 %. Warngröße: 2,5 %.
Zinsrisiko!

3

Liquiditätsreserve nach
§ 106 HGO aufgebaut.

4

Personalaufwandsquote im
Vergleich höher, da kleine
Kommunen mit Sockelaufwand.

5

Bisher solide
gewirtschaftet, aber
Grenzen erreicht.

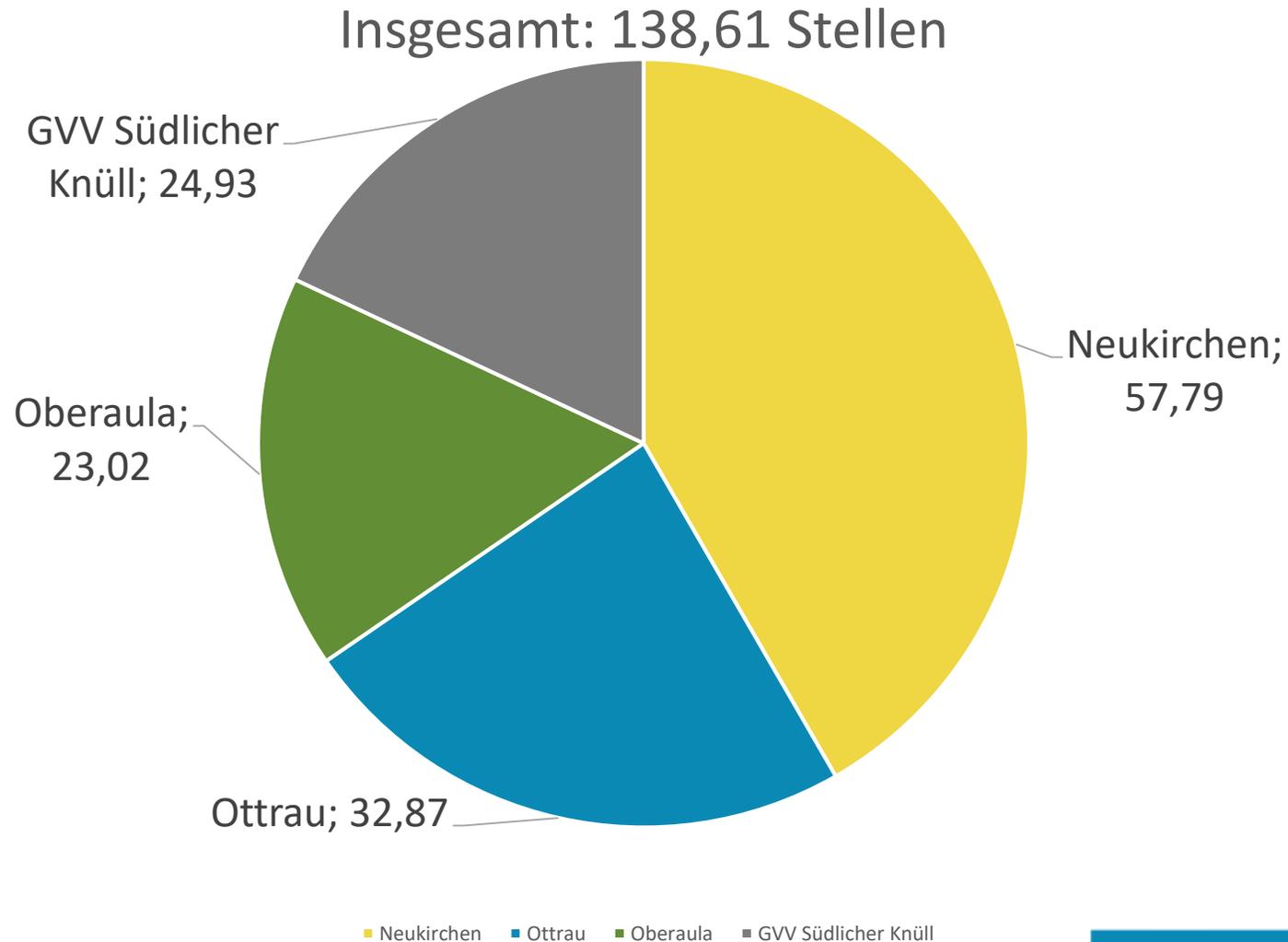


Prüfung aller kommunalen Aufgaben

Wesentliche Felder	Erweiterung Gemeindeverwaltungsverband Südlicher Knüll	Fusion der drei Kommunen
Gemeindegremien	Keine	38.297 €
Bürgermeister	Keine	299.000 €
Finanzwirtschaftliche Dienstleistungen	77.000 €	160.000 €
Gremienbetreuung	Keine	62.000 €
Gesamtverbesserungen aus KFA und KU/SU	Keine	407.284 €
Jährliche Zinsentlastung aufgrund der Entschuldung	Keine	113.150 €
Gesamtauswirkungen	77.000 €	1.079.731 €



Stellen laut Haushaltsplan 2021

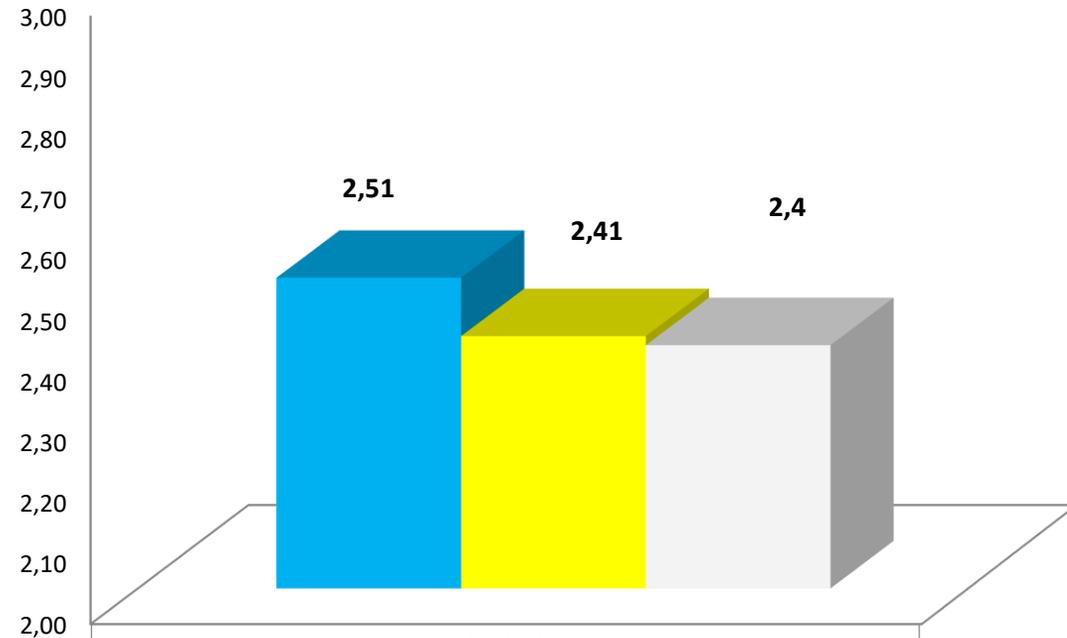


Rechnerischer
Bedarf einer
fusionierten
Kommune:
133,43 Stellen



Vergleich VZÄ

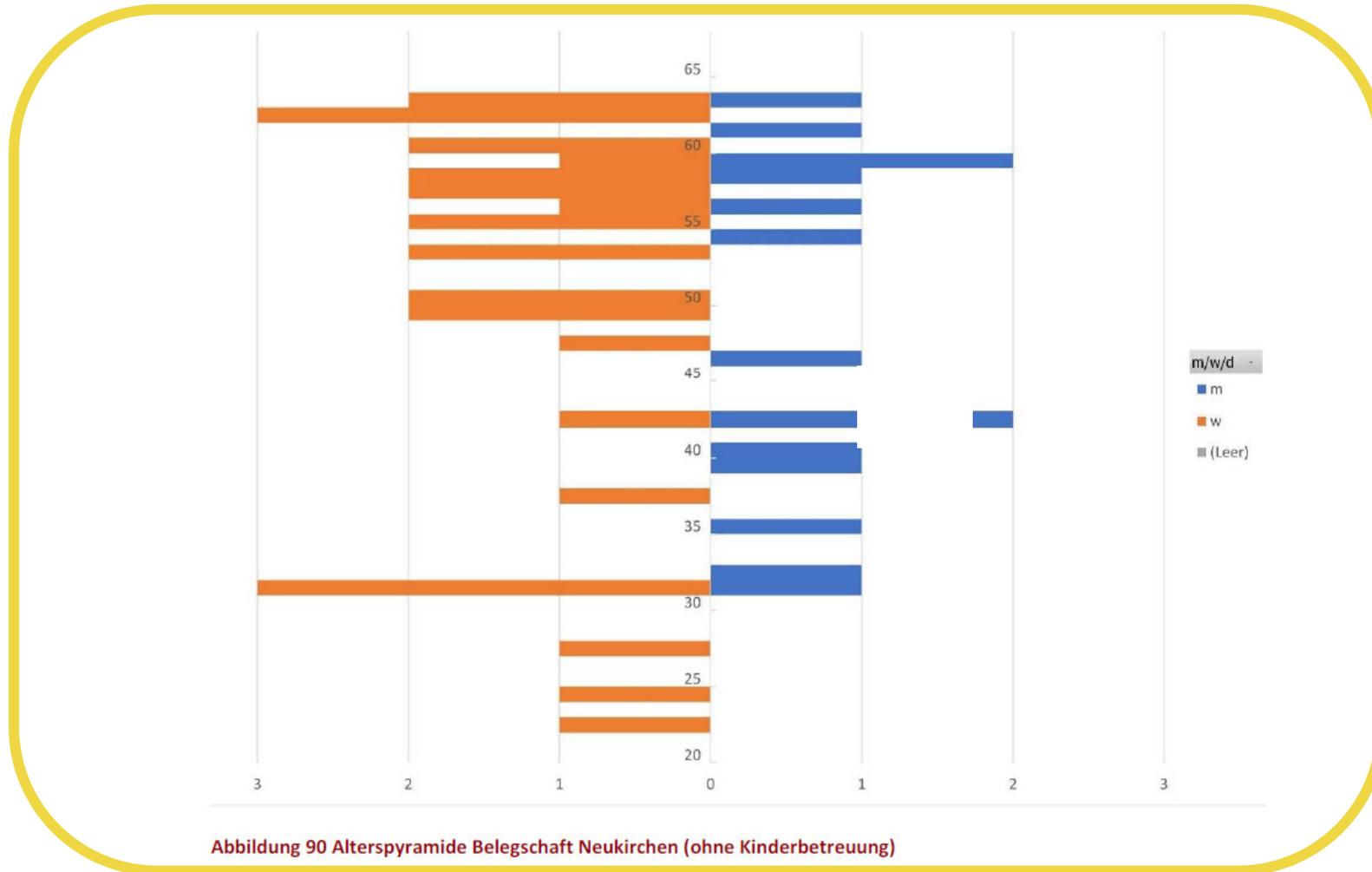
Vergleich der VZÄ je 1.000 Einwohner für die "Allgemeine Verwaltung"



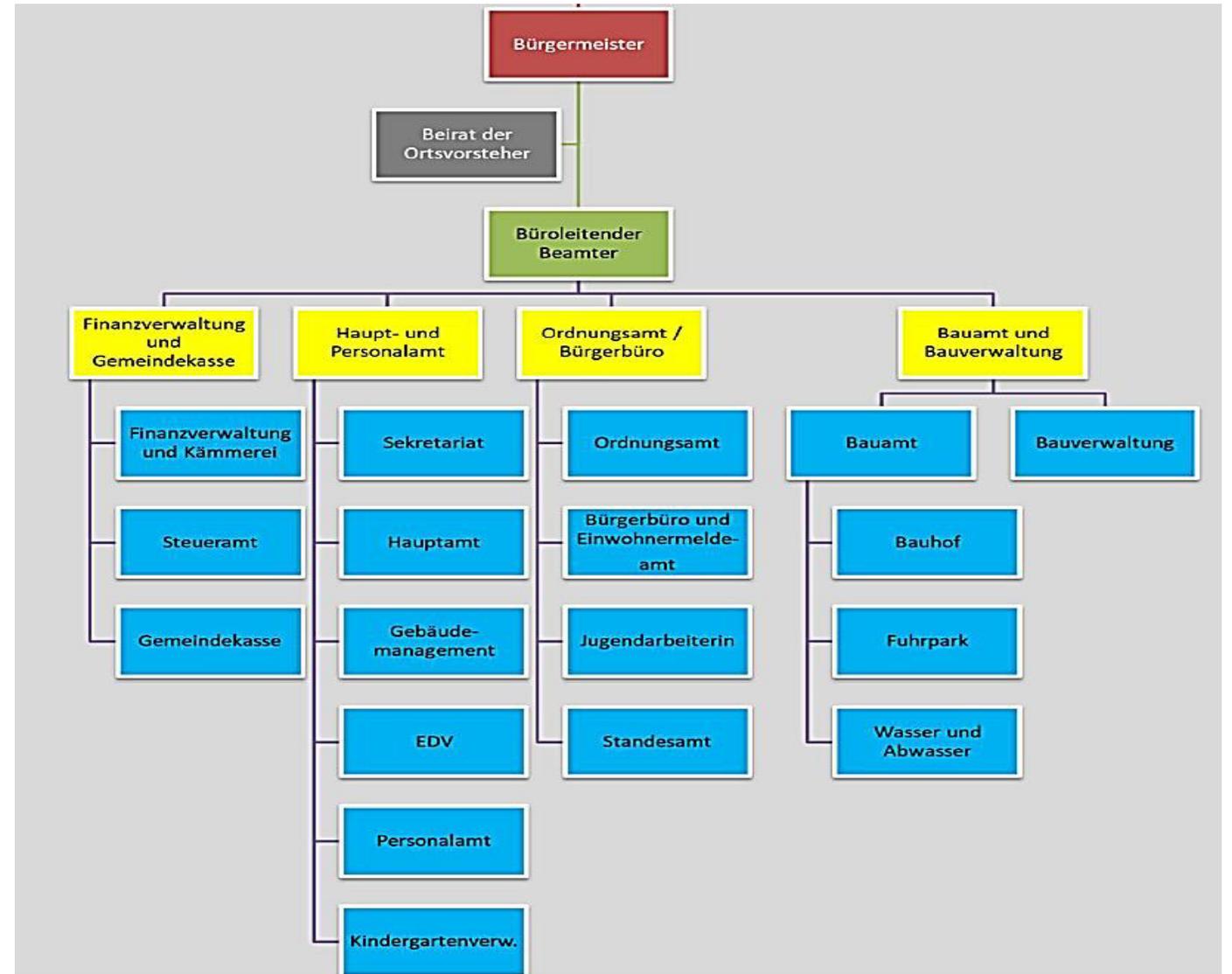
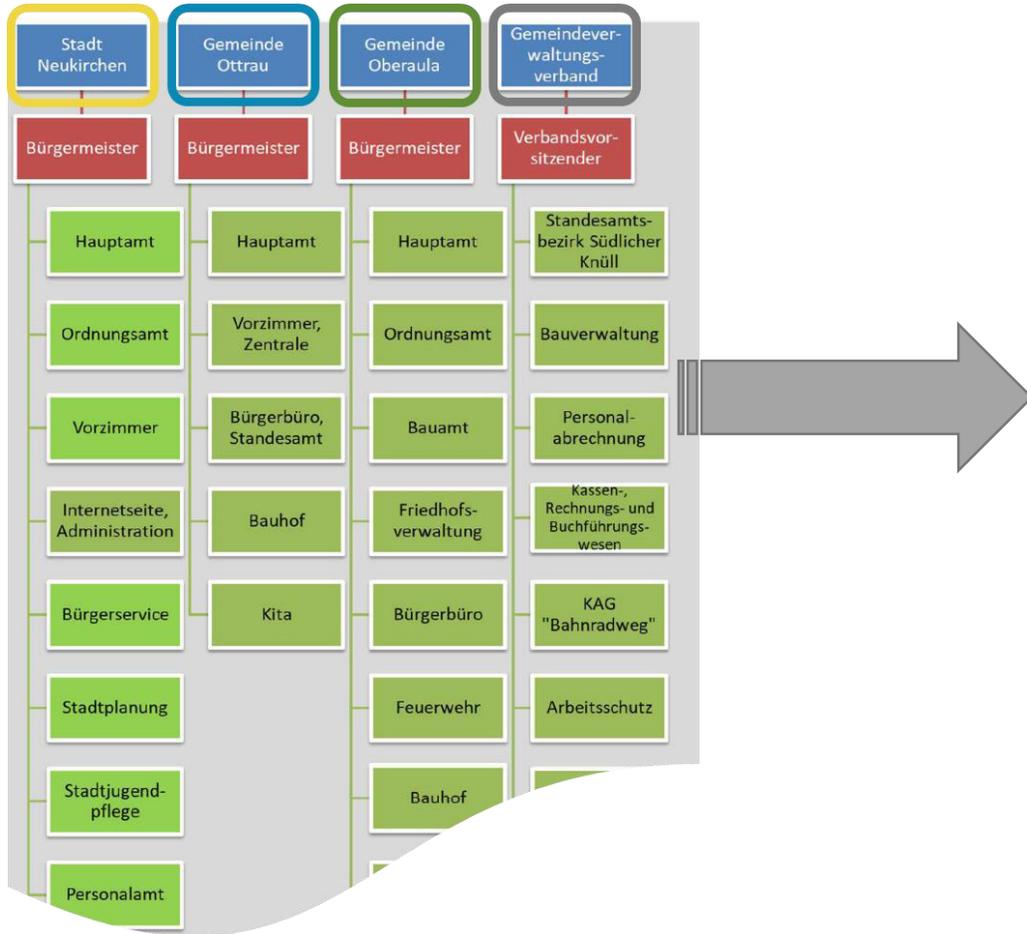
Vergleichsdaten	
■ VZÄ/1.000 EWO Neukirchen, Ottrau, Oberaula und GVV (Ohne Bauhof)	2,51
■ VZÄ/1.000 EWO bei einer Gemeindefusion für "Allgemeine Verwaltung" lt. LRH (mit Veränderungen im PB 01, ohne Bauhof)*	2,41
■ Empfehlung LRH Kommunalbericht 2015 (S. 119)	2,4



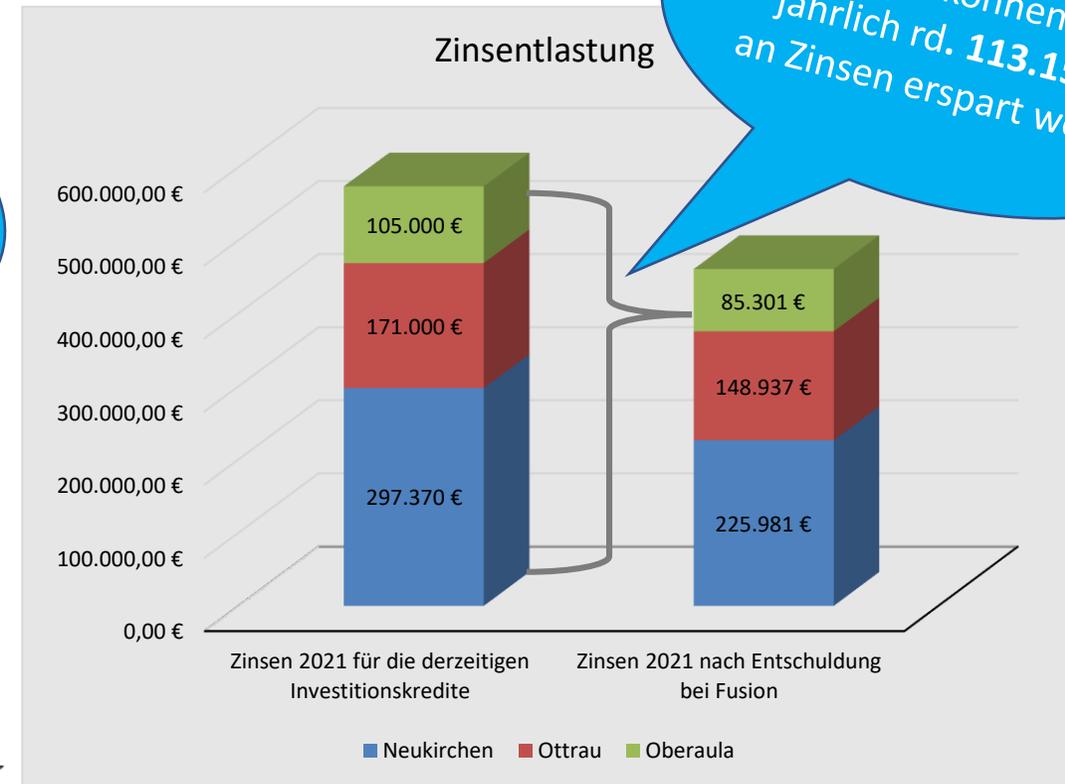
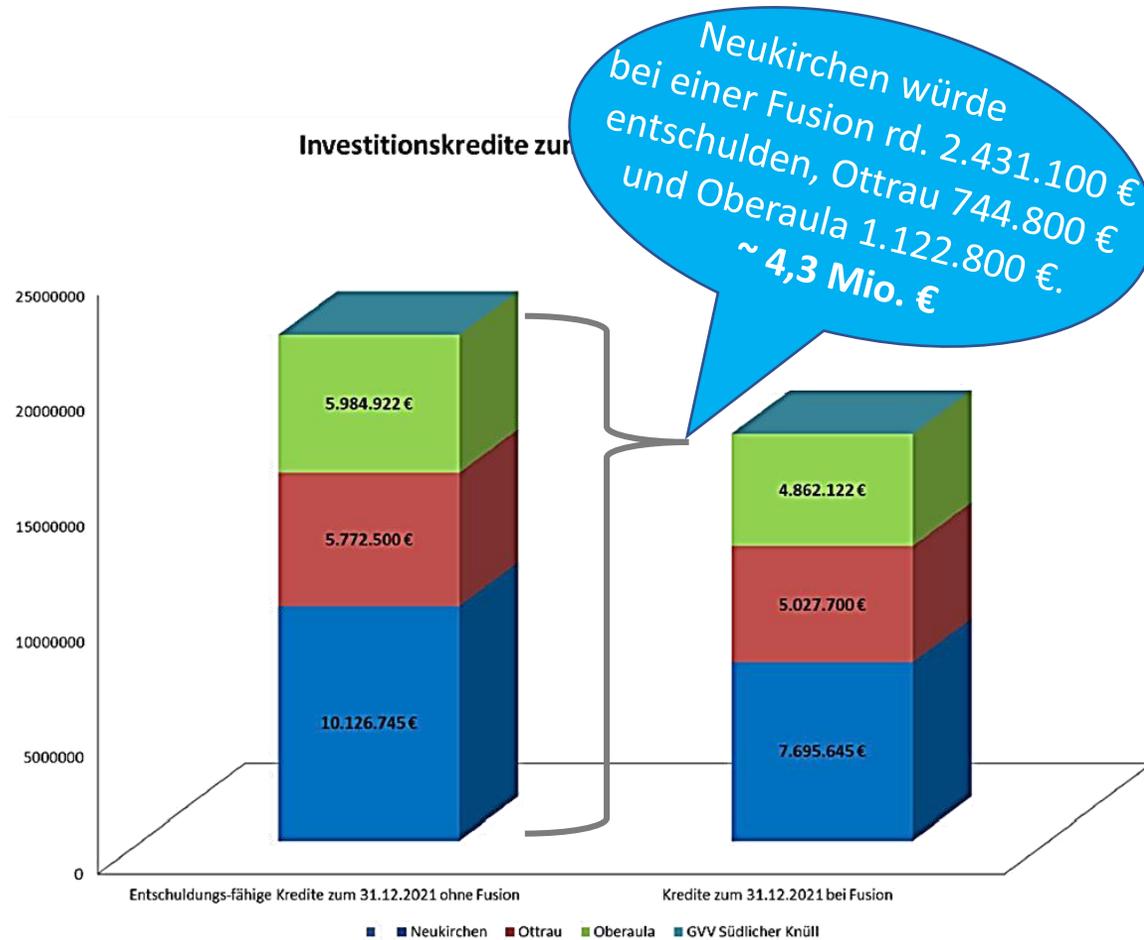
Altersstruktur am Beispiel Neukirchen



Vorschlag für fusionierte Kommune



Entschuldungshilfe



Erhaltungs- und Investitionsförderung

Erhaltungs- und Investitionsförderung	Förderung (200 € je Einwohner)	Mindestförderung
Neukirchen	1.389.200 €	
Oberaula	641.600 €	
Ottrau	425.600 €	
Fusionierte Kommune	2.456.400 €	750.000 €



Fusionsaufwand (Transformationskosten)

- Neuer Stadtname
- Umbenennung mehrfacher Straßennamen
- Vereinheitlichung der EDV
 - Rechnungswesenumstellung, Grundstücks- und Katasterwesen, Feuerwehr, Einwohnerwesen, Homepage
- Zusammenführung der Infrastruktur und Ausstattung
 - Wappen, Flaggen, Stempel, Ortsschilder, Fahrzeugbeschriftungen, Einsatzkleidung der Feuerwehr
- Gebührenneukalkulationen
- Neuwahlen der Gremien und des Bürgermeisters
- ...

$\Sigma \sim 300.000 \text{ €}$



Nutzwertanalyse

Qualitative Ziele	Gewichtung in %	Optimierter GVV		Fusionierte Kommune	
		Punkte 1- 10 (= Erfüllungsgrad)	Bewertung	Punkte 1- 10 (= Erfüllungsgrad)	Bewertung
Schlanke Entscheidungsstrukturen und -wege	15	1	0,15	10	1,5
Vollständigkeit der Möglichkeit der Aufgabenübertragung	25	2	0,5	10	2,5
Sicherung von Bürgerservice und Qualität	15	8	1,2	9	1,35
Leistungsfähigere Verwaltung	15	7	1,05	7	1,05
Beibehaltung Selbstständigkeit der bisherigen Kommunen	10	10	1	0	0
Sicherung von Vertretungsregelungen	10	7	0,7	9	0,9
Gewinn an Attraktivität	10	4	0,4	7	0,7
Bewertungsvergleich	100		5		8
Vorteil					



Modellfamilie

			Neukirchen heute	Ottrau heute	Oberaula heute	Fusionierte Kommune aus drei Kommunen: Grundsteuer B= 350 %	Fusionierte Kommune aus drei Kommunen: Grundsteuer B= 350 % bei Beibehaltung der bisherigen Abrechnungsbezirke für Neukirchen	Fusionierte Kommune aus drei Kommunen: Grundsteuer B= 350 % bei Beibehaltung der bisherigen Abrechnungsbezirke für Ottrau	Fusionierte Kommune aus drei Kommunen: Grundsteuer B= 350 % bei Beibehaltung der bisherigen Abrechnungsbezirke für Oberaula
Grundbesitzabgaben									
Grundsteuer B	100,00 €	Meßbetrag	395,00 €	495,00 €	500,00 €	350,00 €	350,00 €	350,00 €	350,00 €
240 l Restmülltonne	1	Anzahl	331,20 €	331,20 €	331,20 €	331,20 €	331,20 €	331,20 €	331,20 €
Frischwassermenge	150	m³	365,94 €	768,80 €	520,02 €	365,94 €	365,94 €	768,80 €	520,02 €
Abwassermenge	150	m³	358,50 €	535,50 €	610,50 €	358,50 €	358,50 €	535,50 €	610,50 €
Niederschlagswasser	200	m² versiegelte Fläche	104,00 €	104,00 €	124,00 €	104,00 €	104,00 €	104,00 €	124,00 €
Weitere Abgaben									
Kinderbetreuung (5 Stunden) Ü3	1	5 Stunden	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Hundsteuer Ersthund	1	1 Hund	50,00 €	50,00 €	50,00 €	50,00 €	50,00 €	50,00 €	50,00 €
Jahresbelastung			1.614,64 €	2.284,50 €	2.135,72 €	1.559,64 €	1.559,64 €	2.139,50 €	1.985,72 €
Vorteil bei einer fusionierten Kommune							55,00 €	145,00 €	150,00 €



Bürger aller drei Kommunen profitieren von einer Fusion!

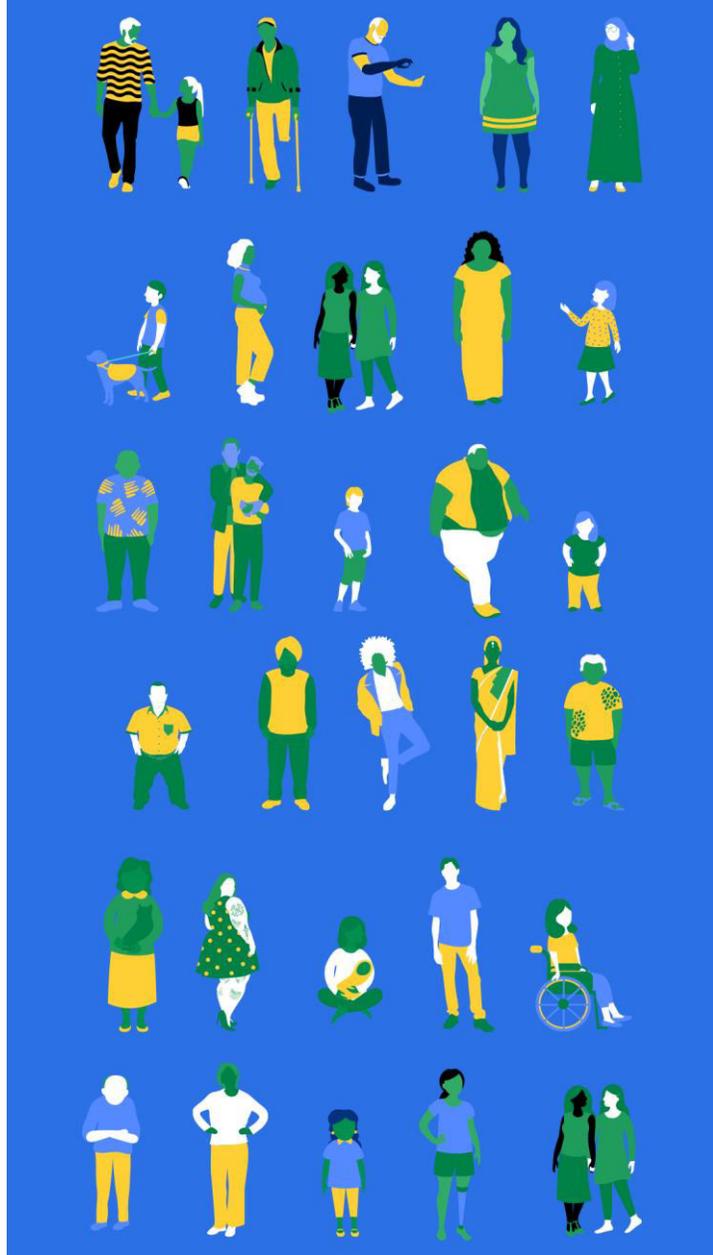


Was passiert, wenn nichts passiert?

- Negative Zukunftsprognosen für alle drei Kommunen
- „Preis“ für Beibehaltung der selbstständigen drei Kommunen
 - Weitere Reduzierung auf reine Pflichtaufgaben wg. der finanziellen Enge wahrscheinlich
 - Keine wesentlichen, weiteren Verdichtungsmöglichkeiten: Potenzial von mehr als 1 Mio. €/a nicht generierbar
 - Keine einmalige Entschuldungshilfe: 4,3 Mio. €
 - Keine einmalige Erhaltungs- und Investitionsförderung: 2,456 Mio. €
 - Große Probleme schon jetzt in der Besetzung von Stellen, noch höhere Risiken in der Aufgabenerfüllung, wenn die Babyboomer in Rente gehen



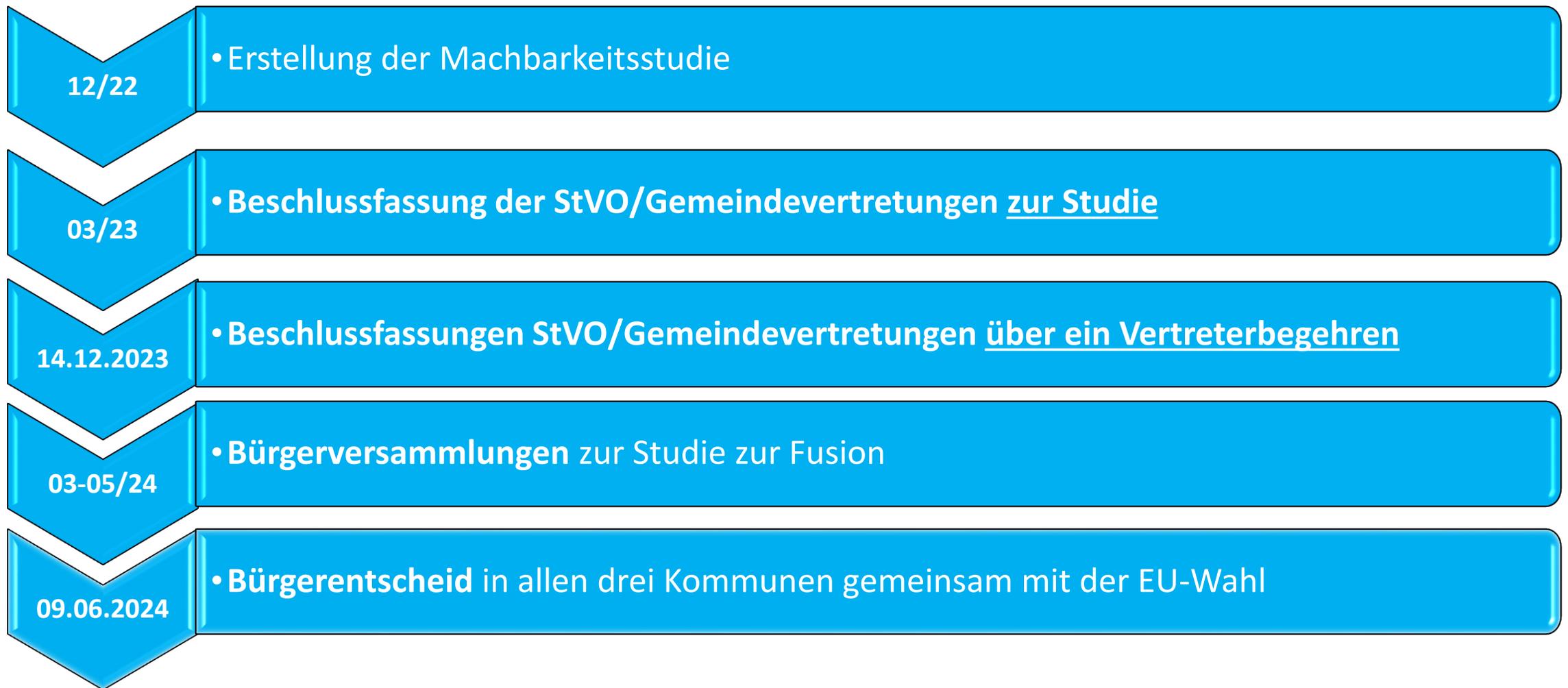




Die Menschen emotional auf dem Prozess mitnehmen:

- Informieren
- Auf Sorgen und Ängste eingehen
- Aufklären





12/24-04/25

- Beschlussfassungen zum **Grenzänderungsvertrag (GÄV)** in den drei Kommunen

01/26

- **Start der neuen Kommune mit vorläufigen Gemeindegremien** Regelungen für Staatsbeauftragten, stellvertr. Staatsbeauftragten, Bürgermeister und EB aus GÄV

06/26

- **Nachwahl Wahl der Stadtverordnetenversammlung** für das gesamte kommunale Gebiet nach dem Zusammenschluss

06/26

- **Bürgermeisterwahl** (direkt mit der Wahl der Stadtverordnetenversammlung)



An aerial photograph of a town at dusk. The town is densely packed with houses, many featuring half-timbered facades. A prominent stone church tower with a spire is the central focus. The sky is dark with some clouds, and wind turbines are visible on the horizon. The word "Fragen?" is overlaid in large, colorful letters (yellow, blue, green, and grey) across the center of the image.

Fragen?